

# Pochodzenie

## Wnioski z kursu

Oto krótkie i praktyczne podsumowanie najważniejszych informacji z kursu.

### 1 Cele edukacyjne

W trakcie tego 75-minutowego kursu zdobędziesz wiedzę o tym:

- dlaczego pochodzenie towarów ma istotne znaczenie dla organów celnych;
- w jaki sposób funkcjonują niepreferencyjne reguły pochodzenia;
- w jaki sposób funkcjonują preferencyjne reguły pochodzenia;
- jakie są różne uzgodnienia preferencyjne;
- jaki status ma zarejestrowany eksporter;
- czym jest wiążąca informacja o pochodzeniu (WIP) i jak funkcjonuje po jej wydaniu.

### 2 Pochodzenie – wprowadzenie

- W przenośnym sensie pochodzenie towarów w handlu międzynarodowym można porównać do obywatelstwa lub tożsamości ludzi.
- Istnieją dwa rodzaje pochodzenia:
  - **Niepreferencyjne pochodzenie** służy do ustalania pochodzenia produktów, które podlegają wszelkiego rodzaju środkom lub taryfom.
  - **Preferencyjne pochodzenie** zapewnia pewne korzyści taryfowe w przypadku towarów znajdujących się w obrocie handlowym międzykrajami, które zawarły stosowne porozumienie (wzajemne) lub kiedy jedna strona przyznaje je (jednostronnie) w sposób autonomiczny. Zazwyczaj korzyści polegają na przywozie po obniżonej stawce lub na zwolnieniu z cła.
- Z zasady wszystkie towary mają niepreferencyjne pochodzenie, ale mogą mieć także preferencyjne pochodzenie, jeżeli istnieje porozumienie preferencyjne

## 2.1 Ustalanie pochodzenia

- Pochodzenie może dotyczyć produktów uzyskanych całkowicie lub przetworzonych.
- Reguły dotyczące ustalania pochodzenia produktu całkowicie uzyskanego lub przetworzonego zostały określone w przepisach Unii lub w konkretnych protokołach w sprawie reguł pochodzenia w porozumieniach handlowych. Preferencyjne pochodzenie towarów może się różnić od ich niepreferencyjnego pochodzenia.

## 2.2 Wykaz reguł

- Wykaz reguł to lista procesów obróbki lub przetwarzania, którym muszą zostać poddane materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt uzyskał status pochodzenia.
- Podane reguły należy stosować do towarów w oparciu o ich klasyfikację w Systemie Zharmonizowanym (HS). Zanim możliwe będzie ustalenie, jakiemu przetwarzaniu należy poddać dany produkt, konieczne jest poznanie jego klasyfikacji.

## 2.3 Dowód pochodzenia

- Dowód pochodzenia to dokument, który daje organom celnym gwarancję, że towary pochodzą z danego kraju lub obszaru.
- Aby skorzystać z preferencyjnych środków handlowych, należy przedstawić dowód pochodzenia.

## 2.4 Wiążąca informacja o pochodzeniu (WIP)

- Decyzja WIP to decyzja celna, która daje pewność prawną w sprawie ustalenia pochodzenia.
- Przedsiębiorca może złożyć wniosek o wydanie decyzji WIP zarówno w sprawie niepreferencyjnego, jak i preferencyjnego pochodzenia.  
(patrz część 6)

## 2.5 Współpraca administracyjna

- Aby status pochodzenia został sprawdzony przez organ celny, wprowadzone zostały procedury współpracy administracyjnej dotyczące handlu między krajami partnerskimi.
- To pociąga za sobą wymianę między właściwymi organami.

### 3 Niepreferencyjne reguły pochodzenia

#### 3.1 Cel ustalenia niepreferencyjnego pochodzenia

- Niepreferencyjne pochodzenie jest wykorzystywane **do wszelkiego rodzaju** środków, między innymi cceł antydumpingowych, ceł wyrównawczych, embargo, ceł ochronnych itp.

#### 3.2 Ustalanie niepreferencyjnego pochodzenia

- **Całkowicie uzyskane:** Towary całkowicie uzyskane w danym kraju lub na danym terytorium są uznawane za pochodzące z tego kraju lub terytorium.
- **Produkty przetworzone:** Towary, w produkcję których zaangażowane są więcej niż jeden kraj lub więcej niż jedno terytorium, uznaje się za pochodzące z kraju lub terytorium, w którym towary te zostały poddane **ostatniemu istotnemu, ekonomicznie uzasadnionemu** przetwarzaniu lub obróbce, w przedsiębiorstwie przystosowanym do tego celu.

#### 3.3 Wykaz reguł niepreferencyjnego pochodzenia

- Wykaz reguł służący do ustalania niepreferencyjnego pochodzenia przetworzonych towarów został określony w załączniku 22-01 RD.

#### 3.4 Dowód pochodzenia w przypadku niepreferencyjnego pochodzenia

- Dowód pochodzenia towarów może być wymagany w celu skorzystania z pewnych specjalnych niepreferencyjnych porozumień w sprawie, przywozu, takich jak kontyngent taryfowy.
- Dowód pochodzenia ma formę świadectwa pochodzenia (załącznik 22-14 RW), wystawianego przez właściwy organ kraju pochodzenia lub przez wiarygodną agencję.
- We wszystkich pozostałych przypadkach nie ma konieczności każdorazowego przedkładania dowodu pochodzenia, a jedynie na żądanie organów celnych w toku prowadzonych przez nie czynności weryfikacyjnych.

#### 3.5 Współpraca administracyjna

- Współpraca administracyjna **dotyczy wyłącznie stosowania środków specjalnych.**

Środki specjalne mają zastosowanie jedynie wtedy, kiedy nawiązana została współpraca administracyjna i przekazane zostały następujące informacje:

- Nazwy i adresy organów wydających (patrz 3.4 powyżej) wraz z wzorami pieczęci używanymi przez te organy;
- Nazwy i adresy organów rządowych, do których należy przysyłać następnie wnioski o weryfikację świadectw pochodzenia.

## 4 Preferencyjne reguły pochodzenia

### 4.1 Cel preferencyjnego pochodzenia

- Preferencyjne pochodzenie **może zapewniać pewne korzyści** certyfikowane w handlu towarami między krajami. Należy pamiętać, że w takim przypadku **musi być zawarte porozumienie preferencyjne** między UE a partnerem handlowym.

### 4.2 Ustalanie niepreferencyjnego pochodzenia

- **Całkowicie uzyskane**: pojęcie całkowicie uzyskanych należy sprawdzać w określonych protokołach.
- **Produkty przetworzone**: towary wymagające wystarczającego przetworzenia, aby uzyskać status pochodzenia. Pojęcie „wystarczającego” i „niewystarczającego” przetworzenia wymaga sprawdzenia w określonych protokołach reguł pochodzenia.

### 4.3 Wykaz reguł niepreferencyjnego pochodzenia

- Wykaz reguł mających zastosowanie do ustalania preferencyjnego pochodzenia towarów przetworzonych jest właściwy dla każdego preferencyjnego porozumienia i **określony w powiązanych protokołach** dotyczących reguł pochodzenia

### 4.4 Wykaz reguł niepreferencyjnego pochodzenia

- Poza wykazem reguł, przy ustalaniu preferencyjnego pochodzenia mogą mieć także zastosowanie zasady tolerancji. Dzięki **temu** producenci **mogą wykorzystywać** pewną **ilość- materiałów niepochodzących**. Niemniej nie można się nimi posługiwać po przekroczeniu ilości określonych w wykazie reguł. Należy podkreślić, że zasady tolerancji są specyficzne dla każdego porozumienia i określone w powiązanych protokołach dotyczących reguł pochodzenia.

### 4.5 Kumulacja

- Kumulacja jest pojęciem używanym do opisanie systemu, który umożliwia dalsze przetwarzanie lub dodawanie produktów pochodzących z państwa A do produktów pochodzących z państwa B, tak jakby pochodziły z państwa B.
- W takim przypadku produkty nie muszą być „wystarczająco” przetwarzane, jak określono w wykazie reguł. Muszą jednak zostać poddane przetworzeniu wykraczającemu poza „niewystarczające”.
- Ma to zastosowanie wyłącznie w sytuacji, kiedy kraje posługują się identycznymi regułami pochodzenia.

- Kumulacja dwustronna to podstawowy rodzaj kumulacji, który jest wspólny dla wszystkich umów preferencyjnych. Inne rodzaje kumulacji to na przykład kumulacja diagonalna, regionalna, pełna i rozszerzona.

#### 4.6 Reguła transportu

- Kiedy produkt jest wywożony z kraju wywozu do kraju przywozu, zachowuje swój status pochodzenia o tyle, o ile zachowane zostaną pewne reguły związane z transportem. (Czy dozwolony jest tranzyt przez państwo trzecie, czy dozwolona jest przesyłka partiami, jakie dowody tranzytu lub niemanipulacji są wymagane itd.)

Powyższe reguły są bliżej zdefiniowane w protokołach reguł pochodzenia konkretnych umów preferencyjnych.

- W przypadku GSP, reguły opierają się na zasadzie niemanipulacji, umożliwiając składowanie i dzielenie partii w kraju tranzytu

#### 4.7 Dowód preferencyjnego pochodzenia

- Dowód pochodzenia ma postać formularza, jak wskazano w konkretnych umowach preferencyjnych.
- Mogą to być **świadczenia pochodzenia** wydane przez właściwy organ kraju pochodzenia **lub oświadczenie o pochodzeniu** przedłożone przez samego eksportera.

#### 4.8 Współpraca administracyjna

- **Współpraca administracyjna jest ujęta w każdym porozumieniu o preferencyjnym pochodzeniu.**

Są to ramy współpracy między właściwymi organami krajów partnerskich. Umożliwiają im sprawdzanie, czy reguły są odpowiednio stosowane

### 5 Rodzaje umów preferencyjnych

#### 5.1 Jednostronne umowy handlowe

- Na podstawie jednostronnych umów handlowych, Unia przyznaje preferencje krajom rozwijającym się w formie obniżonej taryfy lub dostępu beztaryfowego do rynku Unii. Preferencyjne traktowanie nie jest wzajemne.

##### 5.1.1 Ogólny system preferencji (GSP)

- **Zreformowany GSP Unii** jest określony w rozporządzeniu 978/2012. Systemy oferowane przez różne państwa darczyńców i ich reguły pochodzenia różnią się

zasadniczo. Na przykład towary zgodne z warunkami GSP obowiązującymi w USA niekoniecznie będą zgodne z GSP stosowanymi w UE.

- Wyróżnić można trzy zasadnicze warianty systemu:
  - **Standardowe/ogólne rozwiązanie GSP**: zapewnia **częściowe lub całkowite wyeliminowanie taryfy** w odniesieniu do dwóch trzecich wszystkich kategorii produktów.
  - **GSP+**: oferuje **pełne wyeliminowanie taryf** w odniesieniu zasadniczo do tych samych kategorii produktów, co te objęte rozwiązaniem ogólnym.
  - Wszystko oprócz broni (**EBA**): przyznaje krajom najsłabiej rozwiniętym (LDC) **bezcłowy i bezkontyngentowy dostęp do wszystkich produktów, za wyjątkiem broni i amunicji**.
- Jako dowód pochodzenia eksporter powinien przedłożyć oświadczenie o pochodzeniu. Eksporter musi być eksporterem zarejestrowanym (REX). To oznacza, że musiał zostać zarejestrowany w systemie REX przez właściwy organ celny kraju pochodzenia.

Okres przejściowy umożliwi w pewnych warunkach krajom korzystającym dalsze posługiwanie się świadectwem pochodzenia, formularz A, do końca czerwca 2020 r.

### 5.1.2 *Autonomiczne środki handlowe (ATM)*

- Unia stosuje różnego rodzaju **autonomiczne środki handlowe** do przyznawania preferencji **na zasadzie tymczasowej** różnym kategoriom krajów, z uwzględnieniem ich konkretnej sytuacji. Jeden rodzaj takich środków jest oferowany na przykład Bałkanom Zachodnim.

### 5.1.3 *Kraje i terytoria zamorskie (KTZ)*

- KTZ **nie stanowią części obszaru celnego Unii**. Są one niemniej **konstytucyjnie związane** z czterema państwami członkowskimi (Dania, Francja, Niemcy i Zjednoczone Królestwo).
- UE udziela **jednostronnych preferencji handlowych na wszystkie produkty** pochodzące z KTZ. Dla celów zdefiniowania pojęcia pochodzenia, **KTZ uznaje się za jedno terytorium**.
- Pochodzenie może zostać dowiedzione na podstawie świadectwa przewozowego EUR.1 (wystawianego przez właściwy organ kraju pochodzenia)

## 5.2 *Umowy dwustronne i wielostronne*

- Komisja Europejska negocjuje i wdraża w imieniu Unii dwustronne i wielostronne porozumienia handlowe z krajami nieunijnymi.
- Większość wielostronnych porozumień handlowych UE jest koordynowanych przez Światową Organizację Handlu (WTO).

- Umowy o wolnym handlu (FTA) mogą być dwustronne lub wielostronne, w zależności od liczby zaangażowanych krajów.

## 6 Wiążąca informacja o pochodzeniu (WIP)

### 6.1 Wydawanie decyzji WIP

- Aby uzyskać WIP, przedsiębiorca musi złożyć wniosek do organu celnego **właściwego** ze względu na swoją **siedzibę** lub **obszar**, gdzie WIP będzie **wykorzystywana**.
- Organ celny sprawdzi, czy przedsiębiorca posiada numer EORI oraz zamierzone zastosowanie decyzji WIP lub zamierzone zastosowanie procedury celnej.
- Wniosek nie zostanie przyjęty, jeżeli identyczny wniosek został już złożony przez tego samego wnioskodawcę lub w jego imieniu
- Jeżeli potrzebne są dodatkowe informacje, wnioskodawca będzie zobowiązany je dostarczyć.
- Jeżeli wszystkie warunki zostaną spełnione, organ celny wyda decyzję i powiadomi wnioskodawcę.
- Decyzja WIP jest wiążąca dla organów celnych wszystkich państw członkowskich oraz dla posiadacza decyzji. Decyzja pozostaje ważna przez maksymalnie 3 lata od dnia jej wejścia w życie.

### 6.2 Zarządzanie decyzjami WIP

- Po wydaniu decyzja WIP może zostać unieważniona, utracić ważność lub zostać cofnięta przed upływem 3-letniego okresu ważności. Decyzji WIP nie zmienia się.
- **Unieważnij** decyzję WIP:
  - Decyzja WIP zostanie unieważniona, jeżeli została wydana na podstawie nieścisłych lub niekompletnych informacji otrzymanych od wnioskodawcy.
  - Posiadacz decyzji ma prawo do bycia wysłuchanym przed unieważnieniem decyzji WIP.
  - Unieważnienie obowiązuje od daty wejścia w życie pierwotnej decyzji.
- **Utrata ważności:**
  - Decyzja WIP traci ważność:
    - jeżeli nie jest już zgodna z obowiązującym prawem w następstwie przyjęcia nowego rozporządzenia lub zawarcia nowego porozumienia;
    - jeżeli nie jest już zgodna z porozumieniem w sprawie reguł pochodzenia WTO lub z notami wyjaśniającymi albo z opinią o pochodzeniu przyjętą do interpretacji porozumienia.

- Decyzja WIP utraci swoją ważność w momencie, kiedy przestanie być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.
- **Cofnij** decyzję WIP:
  - Decyzja WIP zostanie cofnięta, kiedy przestaje być zgodna z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej
  - Posiadacz decyzji ma prawo do bycia wysłuchanym przed cofnięciem decyzji WIP.
  - Cofnięcie wchodzi w życie w dniu publikacji sentencji wyroku w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.
  - Komisja Europejska może przyjąć decyzje zobowiązujące państwa członkowskie do cofnięcia decyzji WIP w celu zapewnienia prawidłowego i jednolitego ustalania pochodzenia towarów.
- **Okres przedłużonego użycia** w przypadku decyzji WIP traci ważność lub zostaje cofnięty
  - Posiadacz decyzji może mieć prawo do wystąpienia o okres przedłużonego użycia. Celem koncesji jest ochrona przedsiębiorców przed niekorzystnym wpływem okoliczności, które nie podlegają ich kontroli. Okres przedłużonego użycia nie może zostać zastosowany do WIP dotyczącej wywozu.

*Pamiętaj, jest to krótkie i praktyczne podsumowanie najważniejszych informacji z kursu. Jedyne akty prawne Unii Europejskiej publikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej uznaje się za autentyczne. Komisja w żaden sposób nie ponosi odpowiedzialności w związku z tym szkoleniem.*