

eLearning module

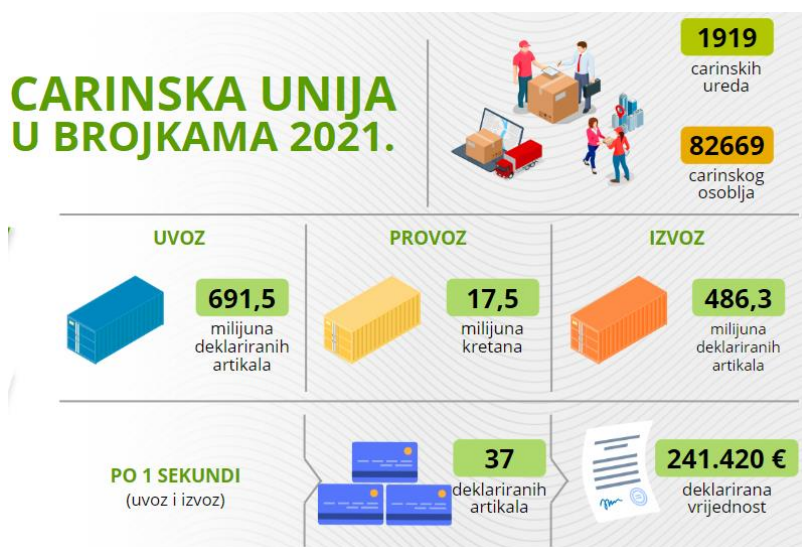
Osnove okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

Zaključci tečaja

Ovaj modul e-učenja vodit će vas kroz okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu; zakonskog okvira za poboljšanje razmjene informacija i digitalne suradnje između carinskih uprava i drugih državnih tijela zaduženih za provođenje necarinskih regulatornih formalnosti na granici EU-a u područjima kao što su zdravlje i sigurnost, zaštita okoliša, sigurnost hrane i proizvoda te poljoprivrede.

Ovo je kratak i praktičan sažetak najvažnijih informacija iz tečaja:

1 Uvod



1.1 Što je okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu?

Uredba o uspostavljanju Okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu ušla je u pravo EU-a u prosincu 2022. Ova Uredba pruža **novi zakonski okvir za poboljšanje razmjene informacija i digitalne suradnje između carinskih uprava i drugih državnih tijela** („partnerska nadležna tijela”) zaduženih za provođenje necarinskih formalnosti na granici EU-a u područjima kao što su zdravlje i sigurnost, zaštita okoliša, sigurnost hrane i proizvoda, poljoprivreda itd. To će zauzvrat gospodarskim subjektima omogućiti lakše obavljanje određenih carinskih formalnosti.

Pojednostavljeno, Okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu omogućit će **interoperabilnost između carinske i necarinske domene za racionalizaciju elektroničke razmjene dokumenata i informacija** potrebnih za postupak carinjenja robe. Okvirom se zakonski uspostavlja centralizirani sustav koji je razvila Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju (DG TAXUD) za međusobno povezivanje uvoznih, izvoznih i provoznih sustava država članica s necarinskim sustavima Unije koji upravljaju necarinskim formalnostima.

Sustav je poznat kao sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX). Ovaj je sustav osmišljen za poboljšanje dijeljenja i obrade podataka koje gospodarski subjekti dostavljaju carinskim i necarinskim tijelima osiguravajući da ta tijela primaju izvorne podatke u stvarnom vremenu.

2 Razumijevanje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

2.1 Koncept okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

Razna **tijela za normizaciju i međunarodne organizacije** kao što su **Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE)**, njezina podružnica, **Centar Ujedinjenih naroda za olakšavanje trgovine i elektroničko poslovanje (UN/CEFACT)**, **Svjetska carinska organizacija (WCO)** i

Svjetska trgovinska organizacija (WTO) promicale su koncept jedinstvenog sučelja i poduprle napore za njegovu implementaciju putem međunarodnih normi i dokumenata sa smjernicama.

Jedinstveno sučelje definira se (*UN/CEFACT Preporuka 33 od srpnja 2005.*):

“kao alat koji omogućuje stranama uključenim u trgovinu i transport da polože standardizirane informacije i dokumente s jednom ulaznom točkom kako bi ispunili sve regulatorne zahtjeve vezane uz uvoz, izvoz i prevoz. Ako su informacije u elektroničkom obliku, tada se pojedinačni elementi podataka trebaju dostaviti samo jednom.”

Prije uvođenja okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu, formalnosti potrebne na vanjskim granicama EU-a često **uključuju mnoga različita tijela** zadužena za različita područja politike.

Kao rezultat toga, poduzeća moraju **dostavljati informacije nekoliko različitih tijela**, od kojih svako ima svoj portal i postupke. To je **komplikirano i vremenski zahtjevno za trgovce** i smanjuje sposobnost nadležnih tijela da djeluju na zajednički način u borbi protiv rizika.

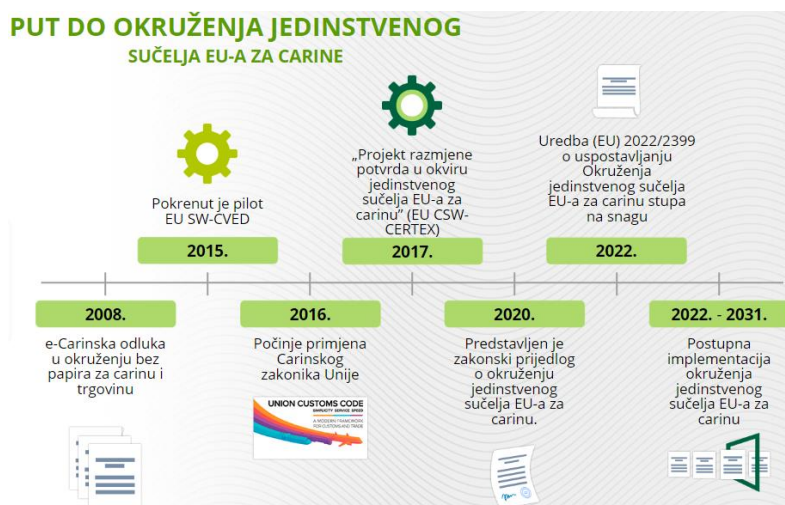
Problemi koji su se pojavili bili su **složeni proces carinjenja robe**, a **ljudski i financijski resursi nisu se učinkovito upotrebljavali**. Neke regulatorne formalnosti bile su duplicirane što je često dovelo do **kašnjenja za poduzeća i trgovce**. Primjena pravila na jedinstvenom tržištu bila je neučinkovita zbog **neujednačenog i nedosljednog praćenja odobrene robe**.

Implementacija okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu postupno će se uvoditi tijekom sljedećeg desetljeća.

Prva faza **stupit će na snagu do 2025.** i usredotočit će se **na jačanje međuvladine razmjene na granicama EU-a**. Carinska tijela moći će **automatski provjeriti** jesu li necarinske formalnosti u skladu s pravilima koja provode partnerska nadležna tijela.

Druga faza, **planirana za 2031.**, osigurat će **shemu suradnje između poduzeća i vlada (B2G)** za pojednostavljenje procesa carinjenja za gospodarske subjekte prilikom premještanja robe u EU i iz nje. Ova shema omogućit će gospodarskim subjektima upotrebu **jedinstvenog portala za podnošenje podataka** u pojedinačnoj državi članici za svaku specifičnu domenu politike koja je postupno uvedena u okviru okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu.

2.2 Put do okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu



2.3 Izrada novog zakonodavnog okvira za okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

Uspjeh EU CSW-CERTEX-a stvorio je potrebu za stvaranjem novog zakonskog okvira koji bi osigurao **obvezno sudjelovanje svih država članica u EU CSW-CERTEX-u** kako bi se ostvario puni potencijal njegovih prednosti na razini EU-a.

Svake godine carinska tijela obrađuju milijune carinskih deklaracija za robu koja ulazi na carinsko područje Unije. Neka od te robe **podliježe necarinskim zahtjevima za koje se u EU može uvesti samo određena pošiljka**. Prije puštanja na jedinstveno tržište, te se pošiljke mogu podijeliti u različite države članice, a cijela je pošiljka obuhvaćena istim odobrenjem.

EU CSW-CERTEX pruža funkcionalnost upravljanja količinama diljem EU-a koja omogućuje tijelima da provjere da količine nisu iscrpljene prije nego što dopuste puštanje robe, bez obzira na državu članicu u kojoj je izvršeno puštanje.

Sličan princip primjenjuje se na robu koja podliježe **kvotama**, što znači da gospodarski subjekt može uvesti samo određenu kvotu dotične robe u EU, a daljnji uvoz je zabranjen nakon što se dosegne prag.

Stvaranje pravnog okvira potrebno je za **jednoobrazno definiranje potrebne razmjene informacija između carinskih i partnerskih nadležnih tijela** koja omogućuju upravljanje količinama na razini cijele EU.

2.4 Formalnosti pokrivena okruženjem jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

Necarinske formalnosti Unije obuhvaćaju **sve radnje koje treba obaviti fizička osoba, gospodarski subjekt ili partnersko nadležno tijelo za međunarodno kretanje robe**, uključujući dio kretanja između država članica, kada je to potrebno.

Te formalnosti nameću **različite obveze za uvoz, izvoz ili provoz određene robe**, a njihova **provjera kroz carinske kontrole** ključna je za učinkovito funkcioniranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu.

EU CSW-CERTEX pokriva digitalizirane formalnosti utvrđene zakonodavstvom Unije kojima upravljaju partnerska nadležna tijela u elektroničkim necarinskim sustavima Unije, pohranjujući relevantne informacije iz svih država članica potrebne za carinjenje robe.

Jedinstveno sučelje EU-a za carinu omogućuje carini automatiziranu provjeru nekoliko necarinskih regulatornih formalnosti koje se podnose uz carinsku deklaraciju kao dokaz sukladnosti.

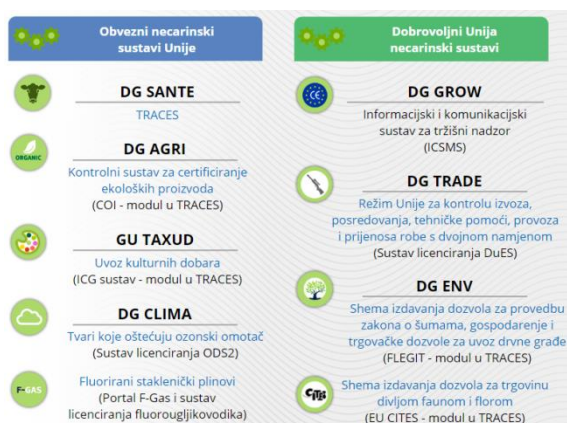
Formalnosti su pohranjene u necarinskim sustavima Unije, koji će biti međusobno povezani s EU CSW-CERTEX-om radi razmjene informacija s nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu. Necarinski sustavi Unije predstavljaju **IT sustave ili baze podataka koje su razvili različiti odjeli Komisije** u različitim područjima politika za **digitalizaciju dokumentarnih zahtjeva i shema odobrenja ili licenciranja** reguliranih na razini EU-a.

3 Komponente okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

3.1 Uvod

Okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu osmišljeno je da pruži okvir za suradnju koja olakšava interoperabilnost između carinskih i necarinskih tijela kroz tri glavne komponente: **Necarinski sustavi Unije, nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu, poznat kao EU CSW-CERTEX.**

Necarinski sustavi Unije



„Necarinski sustavi Unije elektronički su sustavi koji pohranjuju informacije o ispunjavanju **specifičnih necarinskih formalnosti potrebnih za međunarodnu trgovinu robom**. Te sustave razvijaju različiti odjeli Komisije za politiku kako bi se olakšala razmjena između gospodarskih subjekata i partnerskih nadležnih tijela. Necarinski sustavi Unije bit će međusobno povezani s EU CSW-CERTEX-om radi razmjene informacija s nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu. Ti se sustavi upotrebljavaju na obveznoj ili dobrovoljnoj osnovi, ovisno o zahtjevima sektorskog zakonodavstva EU-a za svako područje politike.”

Sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu (EU CSW-CERTEX)

„EU CSW-CERTEX elektronički je sustav koji je razvila i održava Komisija u suradnji s državama članicama. Kao **središnja komponenta okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu**, EU CSW-CERTEX omogućuje **razmjenu informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije**. Pokrivat će digitalnu razmjenu za mnoštvo necarinskih formalnosti digitaliziranih na razini EU-a i pohranjenih u različitim necarinskim sustavima Unije.”

Nacionalno okruženje jedinstvenog sučelja za carinu

„**skup su usluga i sustava, kojima upravljaju i razvijaju države članice u čijem su vlasništvu, a koji čine nacionalne komponente okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu**. Ova okruženja omogućuju razmjenu informacija između elektroničkih sustava carinskog tijela, partnerskih nadležnih tijela i gospodarskih subjekata u pojedinoj državi članici, čime se ti sustavi premošćuju s necarinskim sustavima Unije.

3.2 Nacionalno okruženje jedinstvenog sučelja za carinu

Nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu **skup su usluga i sustava, kojima upravljaju, razvijaju ih i rukuju države članice u čijem su vlasništvu**, a koji čine nacionalne komponente okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu.



Ova okruženja omogućuju **razmjenu informacija između elektroničkih sustava carinskog tijela, partnerskih nadležnih tijela i gospodarskih subjekata** u pojedinoj državi članici, čime se ti sustavi premošćuju s necarinskim sustavima Unije.

U skladu s Uredbom o jedinstvenom sučelju EU-a, **svaka država članica može razviti svoje nacionalno okruženje jedinstvenog sučelja za carinu kako smatra prikladnim**, pod uvjetom da su njezini nacionalni carinski sustavi **međusobno povezani s EU CSW-CERTEX-om**.

3.3 EU CSW-CERTEX

Okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu ima **središnju komponentu koja se zove Sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX)**. Ovo je elektronički sustav koji je razvila i održava Europska komisija kako bi povezala države članice radi omogućivanja razmjene informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinske i necarinske sustave Unije kako bi sva relevantna tijela mogla pristupiti relevantnim podacima i bolje surađivati na graničnim provjerama.

EU CSW-CERTEX pokriva **digitalnu razmjenu za mnoštvo necarinskih dokumenata** (tj. potvrda, licenci, dozvola i drugih necarinskih formalnosti) pohranjenih u različitim necarinskim sustavima Unije i **reguliranih sektorskim zakonodavstvom pod odgovornošću različitih službi Komisije**. Sustav omogućuje nacionalnim carinskim tijelima pristup necarinskim formalnostima putem jedinstvenog sučelja, obavljajući gotovo sve transakcije u roku od nekoliko sekundi.

Osnovne poslovne funkcije EU CSW-CERTEX-a koje omogućuju automatiziranu razmjenu potrebnih informacija:

1. Tehnička transformacija podataka
2. Poslovna transformacija podataka
3. Upravljanje količinom
4. Provjera dostupnosti
5. Zahtjev za popisom
6. 'Push' mehanizam

3.4 EU CSW-CERTEX – Slučaj upotrebe

EU CSW-CERTEX nudi nekoliko tehničkih mogućnosti koje se mogu upotrebljavati za ispunjavanje specifičnih potreba područja necarinske politike. Važno je razumjeti da se **svi različiti slučajevi upotrebe mogu upotrebljavati pojedinačno ili kombinirati u različitim konfiguracijama kako bi se ispunile specifične potrebe svakog područja necarinske politike**.



4 Razine digitalne i administrativne suradnje koje podržavaju razmjenu informacija unutar okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

4.1 Pregled

Carinski i necarinski sustavi Unije ne „razgovaraju” jedni s drugima, što znači da ne koriste iste modele podataka ili poslovnu logiku. Sljedeća studija slučaja opisuje proces kako okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu može pomoći gospodarskom subjektu koji ispunjava zahtjeve da ubrza proces uvoza.

1. korak – Slanje carinske deklaracije

Gospodarski subjekt koji ispunjava zahtjeve podnosi carinsku deklaraciju u nacionalnim carinskim sustavima, navodeći referentni broj dotične necarinske isprave.

2. korak – Zahtjev putem EU CSW-CERTEX-a

Nacionalni carinski sustavi proslijeđuju te informacije EU CSW-CERTEX-u, koji koristi referentni broj unesen u carinsku deklaraciju za dohvaćanje relevantnog dokumenta iz necarinskih sustava Unije.

3. korak – Odgovor putem EU CSW-CERTEX-a

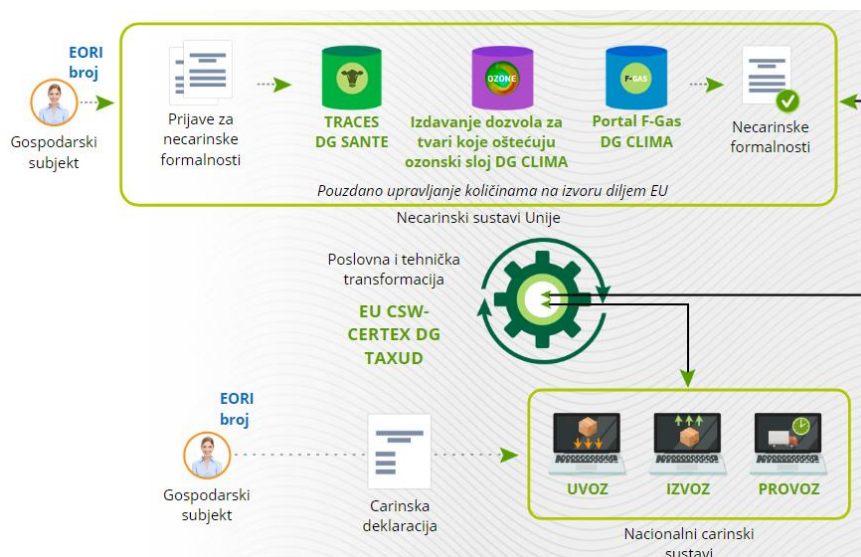
EU CSW-CERTEX potom transformira podatke i šalje ih natrag u carinske sustave u formatu usklađenom s carinom.

4. korak – Provjera carinske deklaracije

Transformacija podataka uključuje i pristup carinskim postupcima o određenim odlukama drugih partnerskih nadležnih tijela. EU CSW-CERTEX ne pohranjuje nikakve informacije osim datoteke dnevnika koja pokazuje da je izvršena konverzija na navedenim dokumentima. EORI broj omogućuje ispravnu identifikaciju gospodarskih subjekata u svim sustavima.

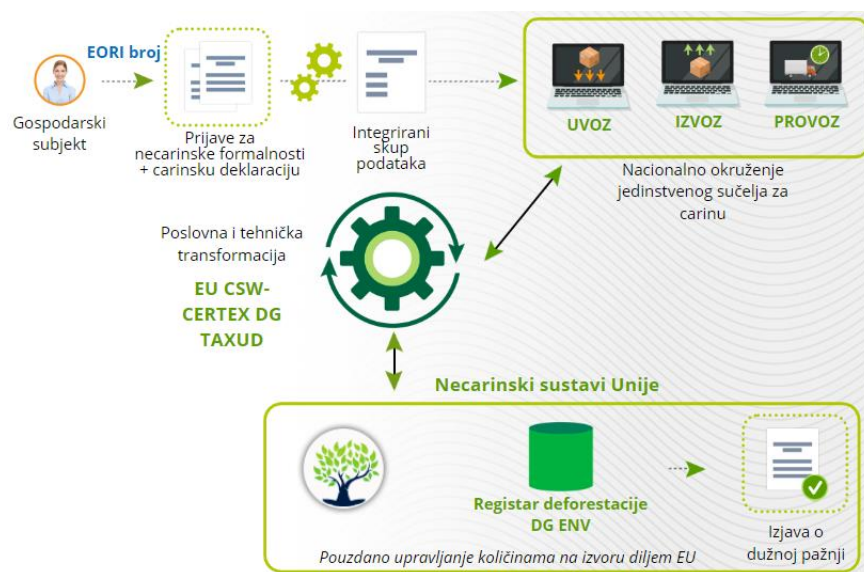
4.2 Suradnja između vlada (G2G)

Interoperabilnost između komponenti okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu omogućena je kroz **dvije razine digitalne administrativne suradnje između carine, partnerskih nadležnih tijela i trgovaca**. Prva razina, **digitalna suradnja između vlada (G2G)**, poboljšat će i pojednostaviti razmjenu informacija između carinskih i partnerskih nadležnih tijela.



4.3 Suradnja između poduzeća i vlada (B2G)

Druga razina temelji se na B2G razini i uspostaviti će **shemu poduzeća tijelima javne vlasti (B2G)** kako bi se dodatno omogućilo pojednostavljenje procesa carinjenja za gospodarske subjekte koji se bave određenim necarinskim zahtjevima Unije.



B2G razina omogućit će **gospodarskim subjektima dvije mogućnosti:**

1. **Dostaviti podatke odvojeno** carinskim i necarinskim sustavima Unije ili
2. **Dostaviti sve podatke odjednom** nacionalnom okruženju jedinstvenog sučelja za carinu.

Dostavljanje podataka odvijat će se putem „**integriranog skupa podataka**” koji **sadrži sve podatke koje zahtijevaju carinska i necarinska tijela** za sve domene politike primjenjive na određeni proizvod. Kako bi dobila integrirani skup podataka, Komisija će **identificirati zajedničke elemente podataka uključene u carinsku deklaraciju i zahtjev za necarinsku ispravu** te skupove podataka koje zahtijevaju samo carina i partnerska nadležna tijela.

Taj će se postupak provoditi delegiranim aktom uređenim Uredbom u skladu sa smjernicama o olakšavanju trgovine koje promiču međunarodne organizacije, kao što je Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE).

Nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu **upotrebljavat će integrirani skup podataka za prijenos zajedničkog skupa podataka i skupa podataka partnerskog nadležnog tijela EU CSW-CERTEX-u**, te zajedničkih i posebnih podataka koje zahtijeva carina carinskim tijelima. Prije nego se ovaj proces dogodi, provedba B2G mehanizma zahtijeva **omogućivanje G2G okvira i ispunjavanje određenih kriterija prihvatljivosti relevantnih za olakšavanje trgovine**. Ovi kriteriji uključuju izmjenu sektorskog zakonodavstva EU-a kako bi se omogućile promjene u načinu na koji gospodarski subjekti komuniciraju s odgovarajućim partnerskim nadležnim tijelima.

4.4 Ključni alat za olakšavanje implementacije G2G i B2G razine suradnje

Broj registracije i identifikacije gospodarskog subjekta (EORI) bit će glavni identifikator koji će osigurati da su gospodarski subjekti identificirani na dosljedan i koherentan način za informacije koje se razmjenjuju putem G2G i B2G kanala, uključujući kontrole koje provode partnerska nadležna tijela.

Komisija održava središnji sustav EORI za pohranu i obradu podataka povezanih s EORI. Dok su carinski sustavi koristili EORI broj kao identifikator za svakog gospodarskog subjekta uključenog u carinske radnje u skladu s carinskim pravom EU-a, **necarinski sustavi Unije koristili su vlastita sredstva za identifikaciju gospodarskih subjekata**. Ova Uredba proširuje upotrebu sustava EORI na partnerska nadležna tijela za potvrđivanje EORI broja u kontekstu njihovih formalnosti.

5 Pogodnosti okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

5.1 Opće pogodnosti okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu

Očekuje se da će pojednostavljena razmjena informacija između carine i partnerskih nadležnih tijela koju nudi okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu dovesti do značajnog povećanja učinkovitosti i uštede vremena pri carinjenju robe.

1. Stvara okvir za interoperabilnost
2. Osigurava dosljednu upotrebu podataka
3. Osigurava usklađenost sa zakonima EU-a
4. Smanjuje troškove i administrativne obveze
5. Smanjuje prostor za prijevare i pogreške
6. Pojednostavljuje procese za gospodarske subjekte

5.2 Pogodnosti okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu za gospodarske subjekte

Od jedinstvenog sučelja EU-a također će imati koristi svi gospodarski subjekti koji uvoze i izvoze robu.

1. Ušteda vremena
2. Smanjenje administrativnih obveza
3. Poboljšava interakciju s carinom i nadležnim tijelima

4. Povećanje učinkovitosti
5. Dosljednu upotrebu podataka za granične formalnosti
6. Bolji nadzor upotrebe necarinskih formalnosti
7. Pojednostavljene poslovne procese za podnošenje carinskih i necarinskih podataka

5.3 Pogodnosti okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinska tijela

Jedinstveno sučelje EU-a donijet će značajna poboljšanja carinskim tijelima:

1. Ušteda vremena i ljudskih resursa
2. Pojednostavljena interakcija s gospodarskim subjektima
3. Integrirani skupovi podataka uključujući sve informacije vezane uz carinjenje
4. Poboljšava digitalnu suradnju s partnerskim nadležnim tijelima
5. Smanjeni prostor za prijevare i pogreške putem automatiziranog upravljanja količinama u cijeloj EU.
6. Potpuno automatizirane kontrole dokumentacije
7. Učinkovitija provedba i usklađenost sa zakonodavstvom EU-a

5.4 Pogodnosti okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu za partnerska nadležna tijela

Baš kao i za carinska tijela, jedinstveno sučelje EU-a donijet će značajne slične koristi za partnerska nadležna tijela.

1. Ušteda vremena i manji administrativni troškovi
2. Pojednostavljena interakcija s gospodarskim subjektima
3. Integrirani skupovi podataka uključujući sve informacije vezane uz carinjenje
4. Poboljšava digitalnu suradnju s partnerskim nadležnim tijelima
5. Smanjeni prostor za prijevare i pogreške putem automatiziranog upravljanja količinama u cijeloj EU.
6. Povećanje učinkovitosti kroz automatizirano dijeljenje informacija
7. Učinkovitija usklađenost sa zakonodavstvom EU-a

Napominjemo, ovo je kratak i praktičan sažetak najvažnijih informacija iz tečaja. Mjerodavnim se smatra samo zakonodavstvo Europske unije koje je objavljeno u Službenom listu Europske unije. Komisija ne prihvaća nikakvu odgovornost niti bilo kakvu odgovornost u vezi s obukom.



Publications Office
of the European Union

ISBN
DOI:
KI

© European Union, 2023

Reuse of this document is allowed, provided appropriate credit is given and any changes are indicated (Creative Commons Attribution 4.0 International license). For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.
All images © European Union, unless otherwise stated – all rights reserved.